

AnArv

Deres ref

Vår ref

Dato

19/474-2

30. januar 2019

Vedtak - Klage på avslag om innsyn i kostnadene for produksjonen av NRK jakter klimaendringer i Norge

1. Bakgrunn

Kulturdepartementet viser til din klage av 28. januar 2019 på NRKs avslag om innsyn i alle kostnader knyttet til arbeidet med prosjektet "Jakten på klimaendringene".

I e-post av 12. januar 2019 ba du om innsyn i hvordan prosjektet hadde blitt betalt for, og i etterfølgende e-post av 23. januar, ba du om innsyn i alle dokumentene tilhørende kostnadene for prosjektet. I e-post av 28. januar 2019 avslo NRK innsynsbegjæringen med hjemmel i forskrift 17. oktober 2008 nr. 1119 (offentlegforskrifta) § 1 tredje ledd bokstav j, og opplyste samtidig om at det ikke ble foretatt noen meroffentlighetsvurdering, ettersom de aktuelle opplysningene etter NRKs syn ikke er omfattet av offentleglova.

2. Departementets vurdering

NRK er i utgangspunktet omfattet av offentleglova¹, jf. § 2 bokstav c. For NRK gjelder det imidlertid et særskilt unntak for dokumenter "*som er knytte til redaksjons- og programverksemda i selskapet,*" jf. offentligforskrifta² § 1 tredje ledd bokstav j.

I statsrådsforedraget til offentligforskrifta (Kongelig resolusjon av 17. oktober 2008³) uttales det følgende om § 1 tredje ledd bokstav j:

¹ Tilgjengelig her: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2006-05-19-16>

² Tilgjengelig her: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2008-10-17-1119>

³ Tilgjengelig her: <https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/jd/vedlegg/offentleglova.pdf>

"Etter tredje ledd bokstav j gjeld ikkje lova for dokument hos NRK AS som er knytte til redaksjons- og programverksemda i selskapet. Bakgrunnen for dette er at det gjer seg særlege omsyn for sjølve redaksjons- og programverksemda hos NRK AS, og at NRK AS ikkje bør setjast i nokon anna stilling enn konkurrerende medium på dette punktet. Etter denne føresegna vil ikkje lova gjelde for dokument hos NRK AS som er konkret knytte til den redaksjonelle verksemda eller programverksemda. Dette vil femne om alle dokument som blir utarbeidde og motteke som ledd i den laupande redaksjons- og programverksemda, medrekna dokument som omhandlar moglege nye program og engasjering av skodespelarar osv. i samband med dette. Dokument som inneheld meir overordna prinsipp eller retningsliner for redaksjons- og programverksemda vil på den andre side vere omfatta av lova. Det same gjeld alle dokument hos NRK AS som ikkje kan seiast å gjelde den laupande program og redaksjonsverksemda, t.d. dokument som gjeld innkjøp av anna enn redaksjonelt materiale og program, personforvaltning, verksemda si internforvaltning elles og kring-kastingsavgifta."

Unntaksbestemmelsen bygger blant annet på at NRK ikke skal stilles i noen annen stilling enn konkurrerende selskaper når det gjelder redaksjons- og programvirksomheten. Unntaket gjelder, som det fremkommer av statsrådsforedraget, *"alle dokument som blir utarbeidde og motteke som ledd i den laupande redaksjons- og programverksemda."*

Etter departementets vurdering vil dokumenter som inneholder informasjon om kostnader knyttet til arbeidet med et konkret prosjekt, i dette tilfellet prosjektet "Jakten på klimaendringene", måtte anses som dokumenter knyttet til NRKs redaksjonsvirksomhet. Dermed vil slike dokumenter være omfattet av unntaksbestemmelsen i offentligforskrifta § 1 tredje ledd bokstav j.

Departementet bemerker for øvrig at Sivilombudsmannen tidligere har uttalt følgende, i forbindelse med en klage på avslag på innsyn i budsjettene til noen konkrete NRK programmer:

"Det må legges til grunn at budsjett og regnskap for hvert enkelt program er et dokument som er knyttet til NRKs "programverksemd", jf. forskriften [offentligforskrifta] § 1 tredje ledd bokstav j."

Departementet legger ved Sivilombudsmannens brev til orientering.

I henhold til offentliglova § 11 skal det vurderes merinnsyn *"når det er høve til å gjere unntak frå innsyn."* Siden denne saken omhandler dokument som er unntatt fra loven, foreligger det ingen plikt for NRK til å vurdere merinnsyn etter offentliglova § 11.

3. Vedtak

NRKs vedtak av 28. januar 2019 om avslag på innsyn i alle kostnader knyttet til arbeidet med prosjektet "Jakten på klimaendringene" opprettholdes med hjemmel i offentlegforskrifta § 1 tredje ledd bokstav j. Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Med hilsen

Øyvind Christensen (e.f.)
avdelingsdirektør

Vera Karena Perez Øian
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Vedlegg:

Sivilombudsmannens brev av 1. september 2010 til Dagsavisen vedr. dokumentinnsyn NRK